Министерство общего и молодёжной политики

Свердловской области

ГБПОУ СО «Красноуфимский педагогический колледж»

**Нормативно-правовое**

**обеспечение управленческой деятельности**

МДК 05.01

**Составитель**: Елисеев В.С студент 34 группы, специальность 09.02.05 «Прикладная информатика (по отраслям)»

**Преподаватель**: Анашкина Т.С., преподаватель математики и информатики

г. Красноуфимск

2022

Понятие и система правового обеспечения государственного и муниципального управления

Для понимания проблематики правового обеспечения сферы государственного и муниципального управления важное значение имеет уяснение сути государственного 2 управления, его места и роли в создании условий для гармоничного функционирования общественных отношений и всестороннего развития личности. Государственное управление − практическое, организующее и регулирующее воздействие государства через систему своих структур, главным образом, государственного аппарата (государственных органов), на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях обеспечения целостности, суверенитета, безопасности, упорядоченности развития общества. В статье 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» сформулировано понятие государственного управления «применительно к целям настоящего закона»: «Государственное управление - деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социальноэкономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации». Государственное управление тесно связано с муниципальным управлением. Это элементы государства, которые взаимосвязаны между собой и обеспечивают целостность и прогресс общества. Указанная взаимосвязь проявляется, прежде всего, в том, что главным субъектом и государственного и муниципального управления является народ. Отрыв муниципального управления от государственного или их противопоставление могут привести к подрыву единства властных отношений на территории государства. Следует различать понятия «правовые основы государственного и муниципального управления», «правовое обеспечение государственного и муниципального управления», «правовое регулирование государственно-управленческих отношений», «механизм правового регулирования». Правовые основы государственного и муниципального управления - это совокупность принципов, норм и институтов, определяющих содержание правового регулирования сферы государственного и муниципального управления. Они закреплены в системе законодательных и иных нормативных правовых актов, на основе которых действуют органы государственного и муниципального управления. Термин «правовое обеспечение», как правило, специально не раскрывается в юридических словарях и учебных изданиях и зачастую представляется синонимом термина «правовое регулирование» — формы регулирования общественных отношений, посредством которой поведение их участников приводится в соответствие с требованиями и дозволениями, содержащимися в нормах права В то же время правовое обеспечение государственного и муниципального управления можно рассматривать как совокупность законодательных и иных нормативных правовых актов, лежащих в основе формирования и функционирования системы государственного и муниципального управления; разработку, издание и применение нормативных правовых актов, регламентирующих процесс государственного и муниципального управления. Система правового обеспечения государственного и муниципального управления — это использование юридических знаний, правовых методов и средств в процессе государственного и муниципального управления с целью обеспечения его эффективности и результативности. Одной из целей системы правового обеспечения государственного и муниципального управления является легализация всех инструментов государственного и муниципального управления. Под легализацией в данном случае понимается придание юридической силы документам, действиям, процедурам, создаваемым и осуществляемым в процессе государственного и муниципального управления.Правовые средства обеспечения государственного и муниципального управления — это своеобразные юридические инструменты, с помощью которых осуществляется упорядочение сферы государственного и муниципального управления, рационализируется деятельность государственных и муниципальных органов. В качестве правовых средств обеспечения государственного и муниципального управления выступают нормы права, правовые акты, стандарты, процедуры, права и юридические обязанности, юридическая ответственность, правовые ограничения, правовые стимулы, правовые поощрения и т.д.

Принципы правового регулирования государственного и муниципального

управления Принципы – это основные руководящие начала, идеи, которыми следует руководствоваться. Понимание принципов правового регулирования государственного и муниципального управления важно для того, чтобы это регулирование формировалось осмысленно и целенаправленно, а не спонтанно и хаотично. 9 В настоящее время принципы правового регулирования государственного и муниципального управления нигде нормативно не закреплены. Поэтому сформулировать их можно только доктринально (теоретически). Некоторые принципы выводятся путем толкования норм Конституции РФ, другие содержаться в отдельных законах, третьи сформулированы лишь в научных исследованиях. Не претендуя на полноту и исчерпывающий характер перечня, попробуем сформулировать примерный набор принципов, на которые должно ориентироваться правовое регулирование государственного и муниципального управления. Принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов напрямую закреплен в статье 15 Конституции РФ. Значение данного принципа в том, что он обеспечивает содержательное единство правового регулирования на всей территории страны. В содержательном плане все правовые нормы должны соответствовать Конституции РФ, «духу и букве». В условиях федеративного государства данный принцип призван обеспечить единство правового пространства – Конституция РФ и федеральные законы действуют на всей территории страны, во всех субъектах федерации и муниципальных образованиях и не нуждаются в какомлибо подтверждении, санкционировании, одобрении органами регионального и местного управления. Принцип федерализма также прямо закреплен в Конституции РФ (статьи 1 и 5, глава 3). Этот принцип выражается в разграничении предметов ведения между российской Федерацией и ее субъектами, а значит, и в разграничении управленческих полномочий, и в разграничении полномочий по правовому регулированию различных вопросов. Принцип федерализма следует понимать не поверхностно (просто как разграничение предметов ведения), а более глубоко, с учетом самой сущности федеративного государства как государства-союза. Принцип иерархичности правовых актов выводится путем обобщения многих норм Конституции РФ, законов и других нормативных правовых актов. Суть этого принципа в том, что нормативные правовые акты имеют разную юридическую силу и образуют иерархическую систему, где нижестоящие акты не должны противоречить вышестоящим. Принцип системности представляет собой требование внутренней взаимосвязи и непротиворечивости нормативных правовых актов, регулирующих разные, но взаимосвязанные общественные отношения. Принцип научности представляет собой требование привлечения специальных знаний для прогнозирования последствий принятия того или иного нормативного акта в сфере государственного управления. Принятие управленческих решений может повлечь совсем не те последствия, на которые рассчитывают их разработчики. Примеров таких непродуманных государственных решений, к сожалению, достаточно много. Принцип антикоррупционной направленности является важным условием эффективности правового регулирования государственного и муниципального управления. Принцип правовой определенности означает, что нормы права должны быть понятными, иметь однозначное толкование, а их несоблюдение должно влечь четко определенные последствия. Иными словами, граждане должны ясно понимать правовые последствия своего поведения и строить свое поведение в соответствии с нормами права, действие закона должно быть предсказуемым. Принцип гласности и учета общественного мнения означает, что нормативные акты, регламентирующие вопросы государственного и муниципального управления, должны 10 проходить общественное обсуждение еще на стадии проекта, а принятые нормативные правовые акты должны быть надлежащим образом опубликованы.